

МОТИВИ

Към проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Радомир.

I. Причини, които налагат изменението и допълнението на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Радомир.

Причините, които налагат приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Радомир, са изменения, произтичащи от промяна на законови норми от по-висока степен.

Предложението от страна на общинска администрация за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Радомир е продиктувано от изменението на Закона за предучилищното и училищното образование, Закона за автомобилните превози и актовете по тяхното приложение и са както следва:

1. Относно Закона за предучилищното и училищното образование

В бр. 82 от 2020 г. от 18.09.2020г. на Държавен вестник е публикуван Закон за изменение и допълнение на Закона за предучилищното и училищното образование, с който са приети нови текстове в чл. 283.

Към посочената норма е създадена нова алинея 9, която регламентира държавната политика за подпомагане заплащането на такси, дължими от родителите за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование, извън финансираното от държавата. Средствата от държавния бюджет за подпомагане на заплащането на дължими от родителите такси се предоставят по бюджета на съответния първостепенен разпоредител с бюджет, както и че не по-малко от 50 % от сумата следва да се използва за пълно подпомагане заплащането на таксата от родителите.

Съгласно ал. 11 на чл. 283 от ЗПУО, първостепенният разпоредител с бюджет е длъжен да осигури пълно подпомагане на заплащането на такси, дължими от родителите за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование, с не по-малко от 50 на сто от средствата, които се предоставят. Така разписана алинея 11 означава, че 50 % от средствата следва да се отнесат за пълно подпомагане на родителите за заплащането на такси, т.е. освобождаване от заплащане на храната, а с останалите 50 % - за намаляване размера на таксите на всички останали родители на децата от възрастовата група.

В компетентността на общинските съвети е да определят условията и реда за пълно и/или частично подпомагане на родителите за заплащане на такса за дейностите по хранене на децата – в наредбата по чл. 9 от Закона за местните данъци и такси. На практика за изпълнение на това изискване, е необходимо да се определят категории родители, които ще се освободят напълно и други, които ще се освободят частично от заплащане.

Решението и подходът при приложението на нововъведените правила предполага наличие на финансови разчети и обезпечаването на средствата да бъде съобразено с подзаконовата уредба относно размера, с който Държавата ще подпомага заплащането на таксите.

С Решение № 790/30.10.2020 г. на Министерски съвет за приемане на стандарти на делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2021 г. на общините е определен норматив за подпомагане заплащането на горепосочените такси за дейности по хранене за деца в задължително предучилищно образование по чл. 283, ал. 9 от ЗПУО, а именно 174 лева за дете за 2021 г. Към днешна дата тези средства се отпускат от държавата за бюджетната 2021г. и ще се предоставят от държавния бюджет по бюджета на общината за подпомагане на заплащането на дължими от родителите такси. За следващата бюджетна година размерът на средствата може да бъде променен или изцяло отказан.

Направен беше обстоен анализ на средната посещаемост на децата в детските градини, броя на децата за които се плащат от проект BG05M2OP001-3.005-0004 "Активно приобщаване в системата на училищното образование", осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж” и необходимите разходи за храна в подготвителните групи.

В действащата към момента разпоредба на чл.22. ал. 4 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, на територията на община Радомир, е прието за целодневните детски градини размерът на месечната такса се определя в размер на 40 лева на месец. На този етап *за част от децата* разходите за храна се заплащат от проект „Активно приобщаване с системата на предучилищното образование“, *т.е. вече има родители на деца, които не заплащат разходи за храна.*

Предвид направения финансов анализ и отпуснатите от държавата средства за 2021г., таксата за всички останалите родители, които не отговарят на критериите за пълно освобождаване, както и разходите за храна на децата им не се заплащат по горепосочения проект, ще заплащат намалена от 40 лв. на 20 лв. такса, считано от началото на 2021г., съгласно посочения период, а именно: за периода от 01.01.2021г. до 31.05.2021г. и от 15.09.2021г. до 31.12.2021г.. Таксата ще се заплаща в зависимост от броя присъствени дни през месеца. В необхванатия времеви период - от 01 юни до 14 септември, родителите или настойниците на децата в задължително предучилищно образование към детските градини ще продължат да заплащат таксата определена в чл.22. ал. 4 от сега действащата наредба, в размер на 40 лв. за месец, в зависимост от броя присъствени дни през съответния месец.

Разходите в размер на 20 лв., явяващи се разликата между дължимата такса от 40 лв. и новоопределената за 2021г. в размер на 20 лв., са за сметка на предоставяните средства от държавния бюджет съгласно Решение № 790/30.10.2020г. на Министерски съвет за приемане на стандарти на делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2021 г.

В действащата Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Радомир, критериите за освобождаване от заплащане на такса за храна, както и заплащането ѝ в размер на 50 на сто от пълния ѝ размер, *са определени за седмични детски градини и ясли, полудневни и целодневни детски градини.*

2. Относно Закона за автомобилните превози

Необходимост от актуализиране на нормативната уредба, свързана с местните такси и цени на услуги, предоставяни от Общински съвет – Радомир, предвид изменение в Закона за автомобилните превози (обн., ДВ, бр. 60 от 07.07.2020 г.). Считано от 01.01.2021 г., на кметовете на общини са възложени нови компетенции, а именно: издаване на удостоверения за регистрация за извършване на таксиметров превоз на пътници. Неразделна част от удостоверението за регистрация за извършване

на таксиметров превоз на пътници е списък на превозните средства, с които ще се осъществява дейността, както и списък с данни на водачите, които ще извършват дейността от името на регистрирания търговец, но за своя сметка.

С чл. 12, ал. 14 от Закона за автомобилните превози е предвидено при преминаване на регистрационния режим за администриране от общините, таксата за издаване на удостоверение за регистрация и за вписване на промени да се определи с наредба на общински съвет. В тази връзка и предвид измененията в Закона за автомобилните превози се предлага въвеждането на нови административни такси за предоставяни административни услуги, а именно:

1. За издаване на удостоверение за регистрация за извършване на таксиметров превоз на пътници - 100,00 лв.
2. За включване в списъка на превозните средства към удостоверението за регистрация за извършване на таксиметров превоз на пътници за всяко конкретно превозно средство - 10,00 лв.
3. За издаване на дубликат на удостоверението за регистрация за извършване на таксиметров превоз на пътници - 10,00 лв.
4. За отразяване на промени в обстоятелствата, вписани в удостоверението за регистрация за извършване на таксиметров превоз на пътници - 100,00 лв.

Таксите се заплащат при подаване на необходимите документи.

Таксите са съобразени с Тарифа № 5 за таксите, които се събират в системата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, размерът на таксите за горепосочените услуги да се запази.

Принцип на необходимост – Промени в Закона за предучилищното и училищното образование и Закона за автомобилните превози. Тези изменения и допълнения налагат изменението на редица подзаконовни нормативни актове, един от които е и Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Радомир.

Принцип на обосновааност–Привеждане на нормативната база на община Радомир в съответствие със Закона за предучилищното и училищното образование и Законът за автомобилните превози, с цел да се избегне евентуална колизия между текстовете на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Радомир и ЗПУО и ЗАвтП.

Осигуряване на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на таксата от задължените лица в община Радомир.

Принципите на предвидимост и откритост са спазени – проектът с мотивите и предварителните оценки на въздействието на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Радомир ѝ са публикувани на интернет страницата на община Радомир за навременно информиране и предоставяне на становища и

предложения от заинтересованите групи.

Принцип на съгласуваност – проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Радомир с мотивите, чрез интернет страницата на община Радомир, публично са предоставени на заинтересованите групи, като ще бъдат взети предвид направените в хода на обсъждането становища и предложения.

Принципите на субсидиарност, пропорционалност и стабилност - предоставянето и администрирането на услугите се извършва от експертите и специалистите на общинска администрация, при спазване на изискванията на наредбата.

II. Цел на Наредбата

Целта на приемането на настоящите промени е необходимостта от привеждане на Наредбата в съответствие с нормативен акт от по-висока степен. Ще се постигне, съответствие на текстовете от наредба с нормите на Закона за предучилищното и училищното образование (ЗПУО) и Законът за автомобилните превози (ЗАвТП), след изпълнение на задължителната процедура по провеждане на обществено обсъждане и осигуряването на възможност заинтересованите страни да изразят становища и да направят предложения. Спазване принципите за откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, конкретно при определяне размера, реда и начина на събиране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Радомир.

Целите са:

- подобряване нивото на образователната система, чрез пълно обхващане на всички деца в детските заведения на територията на община Радомир от най-ранна възраст; осигуряване пълна и редовна посещаемост, равен достъп до качествено образование, спрямо финансовите възможности на родителите и настойниците, облекчаване финансовите тежести на младите семейства по отглеждането и възпитанието на техните деца.

- въвеждането на нови цени на услугите в съответствие с Тарифа № 5 за таксите, които се събират в системата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

III. Финансови средства, необходими за прилагането на Наредбата

За прилагане на измененията и допълненията в Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Радомир, засягащи измененията по ЗАвТП не е необходимо разходването на бюджетни средства.

Относно измененията по ЗПУО, заплащането на таксите за храна и освобождаването на определен кръг лица, отговарящи на посочените критерии, за приложението на настоящият поднормативен акт са необходими допълнителни финансови средства, които за 2021 г. ще бъдат осигурени от държавния бюджет, съгласно РМС 790/30.10.2020 г.. По предварителния анализ на данните за заплащане на дължимите от родителите средства за храна на децата от задължителните подготвителни групи, дава основание да се счита, *че финансови средства от общинския бюджет по прилагане на настоящия проект, не се изискват.*

IV. Очаквани резултати

Резултатите, които се очакват от прилагането на предлаганите промени в

Наредбата се свеждат до постигане на целите, наложили приемането на същите - прецизиране на нормативната уредба с местно значение, разширяване на съществуващите и създаване на нови услуги.

1. Относно ЗПУО – създава се възможност за възстановяване на дължими от родителите такси за посещение на детска градина за сметка на средства от държавния бюджет. Подпомагането на родителите, които са в неблагоприятно социално

положение за заплащане на дължимите от тях такси за ползване на детски градини и стъпка, насочена към преодоляването на пречките, които оказват негативно влияние върху включването на децата в предучилищното образование.

2. Относно ЗАвТП - предложените промени в наредбата следват измененията на ЗАвТП и ще доведат до положителен ефект и благоприятни последици за задължените лица, като ще бъде намалена административната тежест на таксиметровите превозвачи.

Същите ще получават част от административните услуги посочени в проекта на Наредбата от Общинска администрация, а не както до сега от Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“.

С приемането на Наредбата, ще се регламентират условията и реда за определяне, установяване, обезпечаване и събиране на местните такси и цени на услуги, съобразно изискванията на актовете от по-висока степен и недопускане на противоречия и различия със законовата и подзаконова нормативна уредба.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

С приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Радомир се приема подзаконов нормативен акт за прилагане на отделни разпоредби на ЗПУО, ЗАвТП и други приложими законови разпоредби, поради което съответствието на Наредбата с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието на цитираните нормативни актове с правото на Европейския съюз и доколкото тези норми са транспонирани и въведени в националното законодателство на РБ.

Настоящата Наредба е в съответствие с Европейската Харта за местното самоуправление, Европейската Харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на проекта с основния нормативен акт (Закона за местните данъци и такси) и други закони предвиждащи изисквания и правомощия за събиране на такси и цени на услуги и права, предоставяни от Община Радомир, както и тяхното образуване.

Предлаганата наредба е в пълно съответствие и с националното законодателство, конкретно – в съответствие със ЗПУО, ЗАвТП, ЗМДТ и ТАРИФА № 5 за таксите, които се събират в системата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

В изпълнение на изискванията на Закона за нормативните актове (ЗНА) са извършени предварителни частични оценки на въздействието на проекта на подзаконовия нормативен акт.

Проектът на подзаконовия нормативен акт - Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Радомир е публикуван на официалната страница на община Радомир.

С публикуването на проекта са прикачени и документите, съпътстващи обществената консултация.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове „Срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации по ал. 3, е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни.“.

В бр. 82 от 2020 г. от 18.09.2020г. на Държавен вестник е публикуван Закон за изменение и допълнение на Закона за предучилищното и училищното образование, с който са приети нови текстове в чл. 283. Измененията влизат в сила от 01.01.2021г.

В бр. 60 от 2020 г. от 07.07.2020г. на Държавен вестник е публикуван и Закон за

изменение и допълнение на Закона за автомобилните превози, които изменения също влизат в сила от 01.01.2021г.

Горното следва да се приеме като изключителен случай в настоящия момент, съгласно разпоредбата на чл. 26, ал.4 от ЗНА. Считам, за наложително и целесъобразно срокът за провеждане на обществени консултации за приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Радомир да бъде определен на 14 дни. В рамките на законовия 14 дневен срок за обществени консултации ще бъдат взети предвид предложенията и становищата по проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Радомир, като същите ще бъдат публикувани на интернет страницата на община Радомир в предвидения от закона срок. Публикуваната справка ще отразява постъпилите предложения заедно с обосновка на неприетите предложения, като същите ще бъдат оповестени от вносителя преди приемането на акта на Общински съвет – Радомир.