

ПРОТОКОЛ №2

за разглеждане на допълнително представените документи за участие в открита процедура с предмет: **„Избор на изпълнител за предоставяне на консултантски услуги по подготовка на проектно предложение за подпомагане, управление и отчитане на проект: „Реконструкция и ремонт на Основно училище „Христо Смирненски“, гр. Радомир по подмярка 7.2 от ПРСР 2014-2020 г.“**

В изпълнение на Заповед №650/26.08.2016 г. на Кмета на Община Радомир, комисия в състав:

Председател:

1. Роберта Георгиева Борисова – Директор Дирекция "СА" при община Радомир

Членове:

2. Ася Красиминова Радуилова – ст.юрисконсулт при община Радомир;
3. Даниела Симеонова Младенова – началник отдел „ЕНППОП“ в община Радомир;
4. инж. Камен Колев Белчев – специалност: Строителство на сгради и съоръжения С.С.С.
5. Анита Георгиева Хаджийска – ст.специалист „Оперативни програми“ при община Радомир

се събра на **13.09.2016** година (вторник), от **13.30 часа**, в Заседателната зала в сградата на Община Радомир, гр. Радомир, пл. „Свобода“ №20, със задача - разглеждане на допълнително представените документи, за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от Възложителя, както и разглеждане на техническите предложения на участниците в открита процедура с предмет: „Избор на изпълнител за предоставяне на консултантски услуги по подготовка на проектно предложение за подпомагане, управление и отчитане на проект: „Реконструкция и ремонт на Основно училище „Христо Смирненски“, гр. Радомир по подмярка 7.2 от ПРСР 2014-2020 г.“ и започна работа в пълен състав.

I. Обща информация

С оглед констатациите на комисията и взетите решения, отразени в Протокол №1/31.08.2016 г., комисията:

- на основание чл. 54, ал. 13 от ППЗОП изиска от участниците „Нике Груп“ АД и „Шамбала Консулт“ ООД да представят в срок 5 работни дни от получаването на Протокол №1/31.08.2016 г., разяснения относно констатираните в протокола неясноти, с цел изпълнение на изискванията на възложителя и закона;

- на основание чл. 54, ал. 9 от ППЗОП изиска от участниците „Нике Груп“ АД и „Велиагро Консулт“ ЕООД в срок 5 работни дни от получаване на Протокол №1/31.08.2016 г. да представят документи, с които да отстранят констатираните в протокола несъответствия.



ОБЩИНА РАДОМИР

ОБЛАСТ ПЕРНИК

Радомир 2400, пл. "Свобода" 20, тел: +359 777 82 490, факс: +359 777 82 502;
e-mail: obshtinaradomir@abv.bg; www.radomir.bg

Комисията установи, че в посочения срок са постъпили допълнителни документи от посочените по-горе участници.

II. Резултати от работата на комисията

Комисията пристъпи към разглеждане на допълнително представените документи от участниците. На първо място комисията установи, че участниците са спазили определените срокове за представяне на разяснения и допълнителни документи.

От извършената проверка, комисията констатира следното:

1. Относно констатациите по допълнително представените документи от Участник №1 „Нике Груп“ АД:

Комисията прегледа всички допълнително представени документи на участника и установи, че с тях той отстранява неяснотите и нередовностите, установени с Протокол №1/31.08.2016 г. Така в офертата на участника, комисията не констатира липса, непълнота или несъответствие на информацията, включително нередовност или фактическа грешка, или несъответствие с изискванията към личното състояние или критериите за подбор, в резултат на което взе следното:

РЕШЕНИЕ №1

Допуска участника „Нике Груп“ АД до разглеждане и проверка на техническата му оферта за съответствие с предварително обявените условия.

2. Относно констатациите по допълнително представените документи от Участник №2 „Велиагро Консулт“ ЕООД:

Комисията прегледа всички допълнително представени документи на участника и установи, че с тях той отстранява нередовностите, установени с Протокол №1/31.08.2016 г. Така в офертата на участника, комисията не констатира липса, непълнота или несъответствие на информацията, включително нередовност или фактическа грешка, или несъответствие с изискванията към личното състояние или критериите за подбор, в резултат на което взе следното:

РЕШЕНИЕ №2

Допуска участника „Велиагро Консулт“ ЕООД до разглеждане и проверка на техническата му оферта за съответствие с предварително обявените условия.

3. Относно констатациите по допълнително представените документи от Участник №3 „Шамбала Консулт“ ООД:

Комисията прегледа всички допълнително представени към разяснението документи на участника и установи, че с тях той отстранява неяснотите, установени с Протокол №1/31.08.2016 г. Така в офертата на участника, комисията не констатира липса, непълнота или несъответствие на информацията, включително нередовност или фактическа грешка, или



ОБЩИНА РАДОМИР

ОБЛАСТ ПЕРНИК

Радомир 2400, пл. "Свобода" 20, тел: +359 777 82 490, факс: +359 777 82 502;
e-mail: obshtinaradomir@abv.bg; www.radomir.bg

несъответствие с изискванията към личното състояние или критериите за подбор, в резултат на което взе следното:

РЕШЕНИЕ №3

Допуска участника „Шамбала Консулт“ ООД до разглеждане и проверка на техническата му оферта за съответствие с предварително обявените условия.

На основание гореизложеното и Протокол №1 от 31.08.2016 г., комисията единодушно реши да допусне до разглеждане и проверка на техническите оферти, следните участници:

1. „Нике Груп“ АД;
2. „Велиагро Консулт“ ЕООД;
3. „Шамбала Консулт“ ООД

III. Разглеждане и оценка на представените технически оферти

Комисията в непроменен състав пристъпи към разглеждане на представените технически оферти на всички участници за съответствие с предварително обявените условия, по реда на постъпването им в деловодството на Община Радомир.

1. Относно Техническото предложение на участник №1 „Нике Груп“ АД, комисията установи следното:

- Относно наличност на представените документи:

Участникът е представил всички изискуеми от възложителя документи, а именно:

- Предложение за изпълнение на поръчката – Образец №3
- Обяснителна записка

- Относно редовност на представените документи:

Представените от участника документи, с изключение на приложената Обяснителна записка, са редовни по съдържание и форма и отговарят на изискванията на Възложителя.

- Относно представената от участника Обяснителна записка:

Комисията установи следните несъответствия с изискванията на Възложителя:

След като подробно се запозна със съдържанието на приложената от участника Обяснителна записка и имайки предвид следното предварително обявено условие: „Ако Предложение за изпълнение на поръчката на участник, не съдържа обяснителна записка или съдържа обяснителна записка, която не съответства на изискванията на техническите спецификации, офертата на същия се отстранява от по-нататъшно участие, като неотговаряща на това предварително обявено условие.“, комисията направи следните констатации:

Обяснителната записка не съответства на изискванията на Възложителя, посочени в техническата спецификация, поради наличие на следните липси и несъответствия:



ОБЩИНА РАДОМИР

ОБЛАСТ ПЕРНИК

Радомир 2400, пл. "Свобода" 20, тел: +359 777 82 490, факс: +359 777 82 502;
e-mail: obshtinaradomir@abv.bg; www.radomir.bg

- Липсва описание на нормативните изисквания във връзка с изпълнението, както и конкретни мерки за спазването им, като съответно липсват и изискуемите към всяка една мярка елементи (експерта, зает с осъществяването ѝ, както и очаквания резултат от прилагането на мярката) - Участникът „Нике Груп“ АД, никъде в цялостната си разработка, не е описал нормативните изисквания, които ще спазва по време на изпълнение на договора, като съответно не са разписани и мерки за спазване на същите, придружени от съответните елементи, каквото е изричното изискване на възложителя.

- Изцяло липсва описание на отношенията и връзките на контрол, както и описание на вътрешнофирмената организационна координация на екипа – Дружеството е посочило човешкия ресурс, с който ще изпълнява поръчката, като за всеки един експерт е посочил и неговите задължения и отговорности. Никъде в своята обяснителна записка обаче, участникът „Нике Груп“ АД не е описал самите отношения и връзките на контрол в екипа, както и вътрешнофирмената координация на екипа. Единственото, което е посочено от участника е следното:

„Екипът от специалисти, който е сформиран целево за настоящата обществена поръчка има пълната подкрепа на Съвета на директорите на НИКЕ ГРУП АД, която се изразява в:

А/ Осигурен финансов ресурс за префинансиране на дейностите и разходите по предмета на договора с ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ;

Б/ Наличен допълнителен човешки ресурс при необходимост от експертиза и/или арбитраж;

В/ Институционална подкрепа при комуникацията на членовете на екипа на проекта с ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ, ДФЗ – РА, другите изпълнители на СМР и строителен надзор, заинтересованите страни и гражданите на община Радомир.“

Видно от горното описание, същото не покрива изискванията на възложителя за описание на отношенията и връзките на контрол и вътрешнофирмената организационна координация на екипа, каквото е изискването на възложителя.

- **Описанието в частта „Управление на риска“ е непълно** – Дружеството е разгледало и анализирано два от заложените от възложителя рискове, но останалите два риска са само споменати, без да са анализирани, като за тях не са посочени и изискуемите Обхват и степен на въздействие, Мерки за недопускане/предотвратяване на рисковете и Мерки за преодоляване на последиците при настъпване на рисковете, каквото е изричното изискване на възложителя.

В своята обяснителна записка, дружеството е разгледало редица рискове, включително заложените от възложителя времеви рискове, но рисковете „Риск, свързан с организацията на изпълнение“ и „Риск, свързан с промяна в законодателството“ са само споменати, като за тях не са посочени обхват и степен на въздействие, а за риска, свързан с промяна в законодателството - и мерки за недопускане и преодоляване последиците при настъпване. Така например участникът (на стр.29) е посочил:

„10. Политически риск и Риск, свързан с промяна в законодателството – вероятността действия на правителството или местните власти да имат неблагоприятно въздействие върху проекта.

Мерки за управление на риска: Проекта са съобразени с всички изисквания на планиращите документи в страната. България е член на ЕС и не се очакват резки движения на правителството. Затова, такъв риск на практика не съществува.“



РАДОМИР

ОБЩИНА РАДОМИР

ОБЛАСТ ПЕРНИК

Радомир 2400, пл. "Свобода" 20, тел: +359 777 82 490, факс: +359 777 82 502;
e-mail: obshtinaradomir@abv.bg; www.radomir.bg

Видно от горното, направеното описание за рисковете не може да се причисли нито към обхват и степен на въздействие, нито представлява никакви мерки за управление на риска. Единственото, което участникът е направил е да обясни самия риск какво представлява и да каже, че всъщност той не съществува, което не отговаря на заложените от възложителя условия.

По отношение на другия риск, свързан с организацията на изпълнение (стр. 30) е записано:

„13. Риск, свързан с организацията на изпълнение, забавяне в изпълнението на планираните дейности и липса на достатъчна мотивация в екипа, които са спечелили обществени поръчки за изпълнение на различните дейности по проекта. Предотвратяването на този риск ще стане чрез прилагане на План-график за изпълнение на дейностите с междинни контроли за оценка на напредъка, ясно разписани отговорности в рамките на Вътрешните правила на проекта, които ще бъдат утвърдени от възложителя – Кмета на община Радомир, прилагането на комуникационна стратегия от страна на Консултанта по управлението на проекта, която ще отчита спецификата на изградения екип и ще приложи подходящите комуникационни средства, основните от които ще бъдат с писмени следи за гарантиране на отговорностите и за осигуряване на хронологията/приноса по изпълнението на дейностите“

Видно от посоченото, участникът „Нике Груп“ АД е посочил единствено мерките за недопускане на риска, като липсва посочване на изискуемите обхват и степен на въздействие на риска, съгласно предварително обявените условия от възложителя.

В заключение следва да се изтъкне, че работата на комисията е да разгледа постъпилите оферти и да установи съответствие на същите с предварително обявените от възложителя условия, каквото е изискването на чл. 56, ал. 2 от ППЗОП. Минималното съдържание на обяснителната записка е изчерпателно посочено в Техническите спецификации, като в Указанията, необходими за подготовка на офертите изрично е посочено, че: *„Ако Предложение за изпълнение на поръчката на участник, не съдържа обяснителна записка или съдържа обяснителна записка, която не съответства на изискванията на техническите спецификации, офертата на същия се отстранява от понататъшно участие, като неотговаряща на това предварително обявено условие.“*

Предвид горното, комисията счита, че обяснителната записка на „Нике Груп“ АД не съответства на изискванията на техническата спецификация, тъй като всички посочени по-горе несъответствия с изискванията на Възложителя сами по себе си се явяват императивна предпоставка за комисията да предложи участника за отстраняване от участие в обществената поръчка на основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП, тъй като същият не е спазил минималното задължително съдържание на обяснителната записка, определено от Възложителя.

В резултат на гореизложените факти и мотиви комисията единодушно взе следното:

РЕШЕНИЕ №4

На основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП да предложи за отстраняване участника „Нике Груп“ АД.



РАДОМИР

ОБЩИНА РАДОМИР

ОБЛАСТ ПЕРНИК

Радомир 2400, пл. "Свобода" 20, тел: +359 777 82 490, факс: +359 777 82 502;
e-mail: obshtinaradomir@abv.bg; www.radomir.bg

2. Относно Техническото предложение на участник №2 „Велиагро Консулт“ ЕООД, комисията установи следното:

- **Относно наличност на представените документи:**

Участникът е представил всички изискуеми от възложителя документи, а именно:

- Предложение за изпълнение на поръчката – Образец №3
- Обяснителна записка

- **Относно редовност на представените документи:**

Представените от участника документи са редовни по съдържание и форма и отговарят на изискванията на Възложителя.

- **Относно представената от участника Обяснителна записка:**

След обстоен преглед на описанието в Обяснителната записка на участника, комисията счита, че същият е представил обяснителна записка, която съдържа всички задължителни изискуеми от възложителя в Техническата спецификация компоненти и елементи и съответства на изискванията на техническата спецификация и условията на поръчката.

На база гореизложеното може да се направят следните изводи: представената обяснителна записка изцяло покрива изискванията за изготвяне на офертата и на техническата спецификация.

В резултат на гореизложените констатации комисията единодушно взе следното:

РЕШЕНИЕ №5

Допуска участника "Велиагро Консулт" ЕООД до отваряне на плика „Предлагани ценови параметри“.

3. Относно Техническото предложение на участник №3 „Шамбала Консулт“ ООД, комисията установи следното:

- **Относно наличност на представените документи:**

Участникът е представил всички изискуеми от възложителя документи, а именно:

- Предложение за изпълнение на поръчката – Образец №3
- Обяснителна записка

- **Относно редовност на представените документи:**

Представените от участника документи, с изключение на приложената Обяснителна записка, са редовни по съдържание и форма и отговарят на изискванията на Възложителя.

- **Относно представената от участника Обяснителна записка:**

Комисията установи следните несъответствия с изискванията на Възложителя:

След като подробно се запозна със съдържанието на приложената от участника Обяснителна записка и имайки предвид следното предварително обявено условие: „Ако Предложение за изпълнение на поръчката на участник, не съдържа обяснителна записка или съдържа обяснителна записка, която не съответства на изискванията на техническите



РАДОМИР

ОБЩИНА РАДОМИР

ОБЛАСТ ПЕРНИК

Радомир 2400, пл. "Свобода" 20, тел: +359 777 82 490, факс: +359 777 82 502;
e-mail: obshtinaradomir@abv.bg; www.radomir.bg

спецификации, офертата на същия се отстранява от по-нататъшно участие, като неотговаряща на това предварително обявено условие.", комисията направи следните констатации:

Обяснителната записка не съответства на изискванията на Възложителя, посочени в техническата спецификация, поради наличие на следните липси и несъответствия:

- Липсва разписан подход за изпълнение на предмета на поръчката, както и описание на начина на изпълнение на отделните дейности – Дружеството, в началото на своята обяснителна записка е изредило единствено предвидените за изпълнение задачи, като посоченото е изцяло преписано от техническата спецификация на Възложителя. Изцяло липсва какъвто и да е подход за изпълнение на поръчката, като такъв не може да се изведе и от цялостния прочит на обяснителната записка. Вярно е, че съществува раздел „IV. Подход при изпълнението на предмета на поръчката“, но посоченото като описание в тази част от обяснителната записка се ограничава единствено до изредени нормативни документи, както и отделните задължения и отговорности на ангажираните експерти, което от своя страна е съвсем различен елемент от обяснителната записка, който също е задължителен за разписване. Също така, никъде в цялостната разработка на участника не са описани и начините за изпълнение на дейностите, каквото е изричното изискване на възложителя.

- Липсват конкретни мерки за спазване на нормативните изисквания, като съответно липсват и изискуемите към всяка една мярка елементи (експерта, зает с осъществяването ѝ, както и очаквания резултат от прилагането на мярката) - Участникът „Шамбала Консулт“ ООД е описал нормативните изисквания, които ще спазва по време на изпълнение на договора, но не са разписани мерки за спазване на същите, придружени от съответните елементи, каквото е изричното изискване на възложителя.

- Липсва описание на вътрешнофирмената организационна координация на екипа – Дружеството е посочило човешкия ресурс, с който ще изпълнява поръчката, като за всеки един експерт е посочил и неговите задължения и отговорности. Никъде в своята обяснителна записка обаче, участникът „Шамбала Консулт“ ООД не е описал вътрешнофирмената координация на екипа. Единственото, което е посочено от участника е следното:

„Отношения и връзки на контрол, взаимодействие и субординация между експертите – юристи от една страна, и другите експерти /специалисти/, Възложителят и останалите участници – от друга страна:

- Подпомагат работата на ръководителя на екипа и строителния инженер при изпълнението на съответните дейности във връзка с договора. Спазват дадените от тях указания. При необходимост работят в екип помежду си и съвместно с ключовите експерти.

- Своевременно и качествено изпълняват и спазват указанията, дадени от Възложителя, във връзка с осъществяването на всички дейности по предмета на поръчката, гарантиращи качествено и навременно изпълнение на договора. Дават обратна връзка.

- Работят с останалите участници във връзка с качествено и навременно изпълнение на договора.“

Видно от горното описание, същото не покрива изискванията на възложителя за описание на вътрешнофирмена организационна координация на екипа, каквото е изискването на възложителя.

- Описанието в частта „Управление на риска“ е непълно – Дружеството е разгледало и анализирано три от заложените от възложителя рискове, като един от предвидените рискове



РАДОМИР

ОБЩИНА РАДОМИР

ОБЛАСТ ПЕРНИК

Радомир 2400, пл. "Свобода" 20, тел: +359 777 82 490, факс: +359 777 82 502;
e-mail: obshtinaradomir@abv.bg; www.radomir.bg

изобщо не е разгледан и анализиран, а именно: Риск, свързан с организацията на изпълнение, като за него липсват и задължителните елементи: обхват и степен на въздействие, мерки за недопускане и мерки за преодоляване на последиците при настъпване на риска. Видно от обяснителната записка на участника, същият е разгледал следните рискове:

- Закъснение началото на започване на работа;
- Липса/недостатъчно съдействие и/или информация от страна на други участници в процеса, включващ Риск от забавяне приемането на извършените услуги и оформяне на протоколи, по причини независещи от Изпълнителя и Риск при оформяне на документи и книга – Поради неприсъствието на възложителя;
- Промени в законодателството на Р.България и ЕС; Промени в изискванията на програмата във връзка с наблюдението и отчитането на дейностите по договора сключен с Бенефициента;
- Трудности при изпълнението на проекта, продиктувани от протести, жалби и/или други форми на негативна реакция, включващ Обществено недоволство от местното население и Форсмажорни обстоятелства.

От посочените рискове става ясно, че „Шамбала Консулт“ ООД не е предвидило и разгледало риска, свързан с организацията на изпълнение, каквото е задължителното изискване на възложителя.

В заключение следва да се изтъкне, че работата на комисията е да разгледа постъпилите оферти и да установи съответствие на същите с предварително обявените от възложителя условия, каквото е изискването на чл. 56, ал. 2 от ППЗОП. Минималното съдържание на обяснителната записка е изчерпателно посочено в Техническите спецификации, като в Указанията, необходими за подготовка на офертите изрично е посочено, че: *„Ако Предложение за изпълнение на поръчката на участник, не съдържа обяснителна записка или съдържа обяснителна записка, която не съответства на изискванията на техническите спецификации, офертата на същия се отстранява от понататъшно участие, като неотговаряща на това предварително обявено условие.“*

Предвид горното, комисията счита, че обяснителната записка на „Шамбала Консулт“ ООД не съответства на изискванията на техническата спецификация, тъй като всички посочени по-горе несъответствия с изискванията на Възложителя сами по себе си се явяват императивна предпоставка за комисията да предложи участника за отстраняване от участие в обществената поръчка на основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП, тъй като същият не е спазил минималното задължително съдържание на обяснителната записка, определено от Възложителя.

В резултат на гореизложените факти и мотиви комисията единодушно взе следното:

РЕШЕНИЕ №6

На основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП да предложи за отстраняване участника „Шамбала Консулт“ ООД.

В резултат от горните констатации и взетите решения, комисията отстранява от понататъшно участие в обществената поръчка следните участници:

- „Нике Груп“ АД
- „Шамбала Консулт“ ООД



РАДОМИР

ОБЩИНА РАДОМИР

ОБЛАСТ ПЕРНИК

Радомир 2400, пл. "Свобода" 20, тел: +359 777 82 490, факс: +359 777 82 502;
e-mail: obshtinaradomir@abv.bg; www.radomir.bg

и допуска до разглеждане и отваряне на плика „Предлагани ценови параметри“ следния участник:

- „Велиагро Консулт“ ЕООД

С това комисията приключи прегледа на техническите оферти на допуснатите участници в процедурата на 13.09.2016 г. в 17:00 часа и на основание чл. 57, ал. 3 от ЗОП определи дата и час за отваряне на ценовото предложение на допуснатия участник – 17.09.2016 год. от 11:00 часа в Заседателната зала в сградата на Община Радомир, гр. Радомир, пл. „Свобода“ №20, за което предприе действия за уведомяване на участниците в процедурата и публикуване на съобщение, съгласно чл. 57, ал. 3 от ЗОП.

Заличена информация на основание чл.23 от ЗЗЛД.

Комисия в състав:

Председател: 1.

/положен подпис/
(Роберта Борисова)

Членове:

2.

/положен подпис/
(Ася Радуилова)

3.

/положен подпис/
(Даниела Младенова)

4.

/положен подпис/
(инж. Камен Белчев)

5.

/положен подпис/
(Анита Хаджийска)